

Rundskriv

02 / 2018

Regelverk for støtte til barne- og ungdomstiltak i større bysamfunn

Til:

Bykommunene (kommunene og bydelene); Oslo, Bergen, Trondheim, Stavanger, Kristiansand, Tromsø, Drammen, Skien, Fredrikstad, Sandnes, Sarpsborg, Bodø, Sandefjord, Larvik, Ålesund, Arendal, Porsgrunn, Haugesund, Tønsberg, Halden, Moss, Hamar og Gjøvik og 8 bydeler i Oslo; Sagene, Gamle Oslo, Grünerløkka, Søndre Nordstrand, Alna, Stovner, Bjerke og Grorud.

Innhold

Innledning	3
1. Hvem kan søke	4
2. Kommunal forankring og krav til bykommunene.....	4
3. Søknadsprosess og krav til søknaden.....	4
4. Tilskudd prioriteres ikke til	5
5. Regnskap og rapportering	5
6. Klageadgang	6
7. Utsatt rapporteringsfrist/ubenyttede midler.....	6
8. Kontroll og oppfølging	6
9. Frister	6
10. Råd og veiledning	6

Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) forvalter tilskuddsordningen *Barne- og ungdomstiltak i større bysamfunn*. Det tas forbehold om Stortingets årlige bevilgninger.

Målgruppe

Barn og ungdom i alderen 10 til 20 år med spesielle behov, utsatte ungdomsgrupper og ungdomsmiljø.

Mål, innretning og prioriteringer

Målet med tilskuddsordningen er å bidra til å bedre oppvekst- og levekårene for barn og ungdom ved å bidra til etablering eller videreutvikling av åpne møteplasser i de utvalgte bykommunene¹.

Med åpen møteplass menes en sosial arena hvor barn og ungdom fra alle sosiale lag kan møtes og delta på like vilkår. Møteplassen skal særlig legge til rette for inkludering og deltakelse for barn og ungdom som faller utenfor og ikke benytter seg av andre fritidsaktiviteter. Møteplassen skal være et lavterskeltilbud, hvor det ikke stilles krav om kunnskap, politisk ståsted eller religiøs bakgrunn for å delta. Tilbudet skal så langt det er mulig ha lave eller ingen kostnader for deltakerne.

Andre kriterier:

- Det må ikke stilles krav om forhåndspåmelding for å delta.
- Møteplassen bør ha regelmessige åpningstider og være et helårstilbud.
- Møteplassen bør ha et fast tilholdssted/lokale.
- Møteplassen skal rekruttere bredt.
- Det skal sikres trygge rammer rundt tilbudet.

I tillegg er det et mål at tiltakene bidrar til et mer inkluderende fritidsmiljø gjennom å

- bidra til deltakelse og medvirkning for barn, ungdom og ungdomsgrupper som i liten grad benytter seg av de eksisterende kultur- og fritidstilbud
- bidra til kvalifisering og inkludering av ungdom gjennom etablering av alternative mestringsarenaer
- bidra til sosial inkludering og forebygge uønsket sosial atferd, som vold, mobbing, kriminalitet og rus, og motvirker fordommer, diskriminering og fremme gjensidig aksept
- fremme likeverd og like muligheter for jenter og gutter
- fremme deltakelse og likeverdige muligheter for barn og unge med nedsatt funksjonsevne

¹ De utvalgte bykommunene er Oslo, Bergen, Trondheim, Stavanger, Kristiansand, Tromsø, Drammen, Skien, Fredrikstad, Sandnes, Sarpsborg, Bodø, Sandefjord, Larvik, Ålesund, Arendal, Porsgrunn, Haugesund, Tønsberg, Halden, Moss, Hamar og Gjøvik og 8 bydeler i Oslo; Sagene, Gamle Oslo, Grünerløkka, Søndre Nordstrand, Alna, Stovner, Bjerke og Grorud.

Det kan søkes om tilskudd til:

- a) Tiltak/prosjekter som videreutvikler eller etablerer åpne og inkluderende møteplasser overfor målgruppen. Støtte gjennom tilskuddsordningen er i utgangspunktet begrenset til tre år og det er krav om en konkret plan for videreføring for tiltak som mottar støtte. Årsaken er at tilskuddsordningen er ment å stimulere til etablering og utvikling, snarere enn å gi driftstilskudd.
- b) Investeringer i lokaler og utstyr for å videreutvikle eller etablere åpne møteplasser for barn og ungdom. Søknad om rene investeringstilskudd innvilges kun for ett år av gangen.

Bufdir vil i saksbehandlingen vektlegge følgende for 2018:

- Barn og ungdom med innvandrerbakgrunn står overfor spesielle utfordringer, og arbeid som fremmer integrering er høyt prioritert.
- Det vil videre bli lagt vekt på samarbeid mellom bykommuner og frivillig sektor.

1. Hvem kan søke

Offentlige instanser, private aktører og frivillige organisasjoner kan søke om midler.

Privatpersoner kan ikke motta tilskudd gjennom ordningen.

2. Kommunal forankring og krav til bykommunene

- a) Bykommunene skal foreta en politisk og administrativ vurdering og prioritering av alle innkomne søknader. Med dette menes at vurdering og prioritering enten gjøres i politisk utvalg/komite, eller gis en politisk og administrativ vurdering og prioritering av øverste politiske og administrative nivå. Dersom søknadene ikke behandles i politisk utvalg, må det legges ved en signert bekreftelse fra øverste politiske og administrative nivå. Med øverste politiske nivå menes ordfører, leder for bydelsutvalg eller byråd, og med øverste administrative nivå menes rådmann, bydelsdirektør eller kommunaldirektør. Søknader i de 8 utvalgte bydelene i Oslo vurderes og prioriteres av de respektive bydelene. Søknader fra øvrige bydeler, samt byomfattende tiltak, vurderes og prioriteres av Oslo kommune sentralt.
Prioriteringene bør gis på grunnlag av konkrete målsettinger for barne- og ungdomsarbeidet i kommunen og bydelen, og på bakgrunn av lokale utfordringer for barn og ungdom. Det anbefales at tiltakene som gis prioritet inngår i en helhetlig og samordnet barne- og ungdomspolitik og i kommunen eller bydelens planarbeid. Det skal legges til rette for at barn og ungdom kan delta og ha innflytelse i prioritering, planlegging og gjennomføring av tiltaket, der det er naturlig
- b) Kommuner/bydeler som ønsker å søke om midler gjennom tilskuddsordningen må ha en kontaktperson i kommunen/bydelen
- c) Bykommunene skal gjøre ordningen offentlig kjent på sine nettsider og/eller i lokalpressen senest 2 uker før søknadsfristen. Bykommunen skal veilede søkere i søknadsprosessen.
- d) Etter søknadsfristen vil kommunen/bydelen motta søknadene som gjelder sin kommune/bydel fra Bufdir for vurdering og prioritering. Kommunen/bydelen skal uttale seg om kvalitet og prioritering av søknader til Bufdir innen direktoratets fastsatte frist. Dette gjelder også ved kun én søknad.
- e) Kommunen/bydelen er direktoratets samarbeidspartner og utbetaler midler. Det gjelder også for tiltak som gjennomføres av frivillige organisasjoner og private aktører som har blitt vurdert og prioritert av kommunen. Kommunen/bydelen kan forskuttere utbetalinger etter å ha mottatt tilskuddsbrev fra direktoratet.

3. Søknadsprosess og krav til søknaden

- a) Bufdirs søknadsskjema skal benyttes av alle søkere (dette gjelder også søknader fra kommunen). Lenke til søknadsskjema, rundskriv og veileder finnes på: www.bufdir.no.

Søknader som blir sendt inn etter fristen kan bli avvist. Det søkes direkte til Bufdir og ikke til bykommunen.

- b) Offentlige og private aktører som søker forplikter seg til å bidra med 20 % av tilskuddsbeløpet i egenfinansiering. Frivillige organisasjoner forplikter seg til å bidra med 5 % i egenfinansiering. Egenfinansieringen skal fremgå av budsjett og regnskap, og kostnadene skal føres på tiltakets kostnadssted eller prosjektnummer. Se veilederen til rundskrivet for eksempler på beregning av egenfinansiering.
- c) Søker skal oppgi om tiltaket søker om eller mottar støtte fra andre statlige tilskuddsordninger.
- d) Det kan ikke søkes om mindre enn kr. 400 000 pr. tilskuddsår og ikke søkes om mer enn kr. 800 000 pr. tilskuddsår.
- e) Det kan søkes og innvilges midler for inntil en treårsperiode (ett til tre år). Innvilgelse av tilskuddsmidler utover ett år gjøres med forbehold om videreføring i statsbudsjettet påfølgende år.
- f) Søknaden skal oppgi budsjett for hele prosjektperioden og plan for videreføring etter prosjektperiodens slutt.
- g) Dersom søknaden ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan vedkommende søknad helt eller delvis avvises, eller avgjøres på det foreliggende ufullstendige grunnlag. Direktoratet kan kreve ytterligere dokumentasjon dersom det anses nødvendig for å gjøre en vurdering av søknaden.

4. Tilskudd prioriteres ikke til

- a) eksisterende virksomhet. Det vil si at bevilgningen ikke skal gå til å finansiere lovpålagte eller eksisterende tilbud eller stillinger.
- b) tiltak der aktiviteten primært er å delta i ordinære idrettsaktiviteter
- c) rene aktivitetsgrupper eller kurs, med mindre de er en del av en åpen møteplass
- d) tiltak som er drevet på forretningsmessig basis
- e) tiltak som i stor grad innebærer videreføring av eksisterende tilbud
- f) søkere som ikke overholder vilkårene for tildeling i denne eller andre tilskuddsordninger

Se veilederen til rundskrivet for utdypning av punktene ovenfor.

5. Regnskap og rapportering

- a) Tilskuddsåret regnes fra 1. mars til 1. mars påfølgende år.
- b) Alle tilskuddsmottakere (kommuner, bydeler, private aktører og frivillige organisasjoner) skal opprette et eget prosjektnummer eller kostnadssted for det enkelte tiltak.
- c) Informasjon om rapportering finnes på: www.bufdir.no.
- d) Det skal årlig sendes inn rapport og prosjektrengskap som viser om midlene er benyttet i tråd med søknaden, gjeldende rundskriv, vilkår i tilskuddsbrev og eventuelle merknader fra direktoratet i tilskuddsbrevet. Dersom tilskuddet ikke benyttes i tråd med disse bestemmelsene, kan tilskuddet kreves helt eller delvis tilbakebetalt. For det siste tilskuddsåret skal det i tillegg rapporteres på utfordringer og suksesskriterier for tiltaket. Det skal også gjøres spesielt rede for om tiltaket videreføres.
- e) Regnskapet skal vise om tiltaket har mottatt støtte fra andre statlige tilskuddsordninger i løpet av tilskuddsåret.
- f) Regnskapet for hvert enkelt tiltak skal omfatte alle inntekter, utgifter og eventuelle overføringer av ubenyttede midler. Det stilles krav om at søker bidrar med egenfinansiering og denne skal fremgå av regnskapet. Regnskapet skal fremstille inntekter og utgifter i tråd med budsjettet i søknaden.
- g) Regnskapet skal være kontrollert av revisor. For kommunale tiltak skal regnskap kontrolleres av kommunerevisjonen uavhengig av tilskuddsbeløp. For private aktører og frivillige organisasjoner skal regnskap kontrolleres av statsautorisert eller registrert revisor uavhengig av tilskuddsbeløp. Det kan ikke velges noen som er ugild til revisor, jf.

Revisorloven § 4-1. For flerårige tilskudd stilles det ikke krav om revisorkontroll før det siste tilskuddsåret er over, men da skal det foreligge rapport fra revisor for hele tilskuddsperioden. Revisor skal kontrollere regnskapene i henhold til standard for avtalte kontrollhandlinger (ISRS 4400) og de spesifiserte kravene som er tilgjengelig på www.bufdir.no. Alle tilskuddsmottakere skal kunne legge frem hovedbok/spesifisert regnskapsrapport hvor det tydelig fremkommer hvordan midlene er benyttet.

- h) Bufdir vil i enkelte situasjoner kreve tilbake midler. Se veilederen for mer informasjon.
- i) Dersom regnskap og rapport ikke er levert innen fristen, eller rapporten og regnskapet ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake.
- j) Kommunen/bydelen skal varsle Bufdir ved mistanke om mislighold.
- k) Direktoratet rapporterer til departementet på måloppnåelse for tilskuddsordningen.

6. Klageadgang

Enkeltvedtak om tilskudd truffet av Bufdir kan påklages til Barne- og likestillingsdepartementet, jf. forvaltningslovens (fvl.) § 28. Klagen fremsettes for Bufdir, jf. fvl. § 32 første ledd bokstav a). Klagefristen er tre uker fra mottakelsen av tildelingsbrev, jf. fvl. § 29, første ledd.

Kommunene har ansvar for at andre søkere blir gjort oppmerksom på vedtakene i tildelingsbrevet og klageadgangen

7. Utsatt rapporteringsfrist/ubenyttede midler

Hovedregelen er at tilskuddet skal benyttes i løpet av tilskuddsåret, jf. punkt 5 a). Tilskuddsmottakere kan søke til Bufdir om å få utvidet prosjektperiode og utsatt rapporteringsfrist.

Det er en forutsetning at midlene skal benyttes til gjennomføring av det opprinnelige prosjektet. Ved søknad om utvidelse av prosjektperioden, vil Bufdir blant annet vurdere hvor langt prosjektet er kommet, hvor raskt prosjektet kan gjennomføres, beløpets størrelse og om det er knyttet høy eller lav risiko til gjennomføringen av prosjektet.

Dersom direktoratet ikke har godkjent utvidelse av prosjektperioden, skal ubenyttede midler tilbakeføres til Bufdir etter utgangen av tilskuddsåret. Ved manglende tilbakeføring av ubenyttede midler, kan fremtidige tilskudd stanses eller kreves tilbakebetalt.

8. Kontroll og oppfølging

Kommunen/bydelene skal sikre at tilskudd til tiltak de har vurdert og prioritert, benyttes i tråd med målet for ordningen og i henhold til Bufdirs vedtak. Bufdir og Riksrevisjonen kan iverksette den kontroll de anser som nødvendig for å sikre at midlene benyttes etter forutsetningene, jf. Bevilgningsreglementet § 10 annet ledd og riksrevisjonsloven § 12 tredje ledd.

9. Frister

Alle frister bestemmes av Bufdir, og vil kunngjøres på direktoratets nettside. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag.

10. Råd og veiledning

Bykommunene skal veilede søkere i søknadsprosessen lokalt. Direktoratet bistår kommunene i deres arbeid, men gir i utgangspunktet ikke veiledning til den enkelte lokale søker.

Vedlegg 1: Veileder til rundskriv

Vedlegg 2: Søknadsprosess og årsplan