

Rundskriv

13 / 2015

Regelverk for tilskudd til kommuner til foreldrestøttende tiltak (kap. 854 post 61)

Innhold

Innledning	3
1. Formål	3
2. Opplysningsplikt	3
3. Målgruppe	3
4. Kriterier for måloppnåelse	3
5. Hvem kan søke?	3
6. Tildelingskriterier	4
6.1. Tilskudd gis ikke til:	4
7. Utmåling av tilskuddet	4
8. Søknadsprosess.....	4
8.1. Krav til søknaden	4
8.2. Søknadsfrist.....	5
8.3. Opplysning om vedtak	5
9. Vilkår for tilskuddet.....	5
9.1. Bruk av tilskuddet	5
9.2. Rapportering	5
9.3. Kontroll	6
9.4. Sanksjoner ved brudd på regelverket	6
10. Klageadgang.....	6

Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (direktoratet) forvalter tilskuddsordningen Tilskudd til kommuner til foreldrestøttende tiltak. Tilskuddsordningen er en oppfølging av *En god barndom varer livet ut. Tiltaksplan for å bekjempe vold og seksuelle overgrep mot barn og ungdom (2014-2017) tiltak 3*, og *Prop. 106 L (2012-2013) Endringer i barnevernloven, kapittel 11*.

Tilskuddsordningen er videre i samsvar med den politiske plattformen av 07.10.2013 til regjeringen som er utgått av Høyre og Fremskrittspartiet, jf. kapittel 3.

Det tas forbehold om Stortingets årlige bevilgninger.

1. Formål

Formålet med tilskuddsordningen er å gi barn tidlig hjelp gjennom å stimulere kommunene til å iverksette foreldrestøttende tiltak. Hensikten er å hjelpe foreldre til å skape trygge rammer for barnas oppvekst og utvikling i familien ved å bli bevisste på barnas behov og få hjelp til å kunne møte disse behovene på en god måte.

Tidlig hjelp til hjemmet i form av foreldreveiledning skal bidra til å forebygge og/eller avverge ulike former for vold og seksuelle overgrep mot barn, og bidra til å skape trygge oppvekstvilkår som legger til rette for positiv utvikling.

Kommunene kan også søke om midler til tiltak som har som mål å hjelpe adoptivforeldre og fosterforeldre med å utvikle positiv omsorg som støtter barnets utvikling.

2. Opplysningsplikt

Tilskuddsordningen er basert på tillitsforhold mellom tilskuddsmyndighetene og kommunene.

Kommunene plikter uoppfordret og løpende å gi tilskuddsforvalter alle opplysninger som har betydning for vedkommende kommunes søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke.

3. Målgruppe

Målgruppen for tiltakene er foreldre med særskilte utfordringer, jfr. punkt 6, og med barn i alderen 0-18 år.

4. Kriterier for måloppnåelse

Kommunen må redegjøre for i hvilken grad tiltaket har bidratt til å oppfylle formålet med tilskuddsordningen blant annet gjennom følgende indikatorer:

- antall foreldre/foresatte som er nådd
- antall barn og unge som er nådd
- graden av tilfredshet med tilbudet hos foreldre/foresatte i målgruppen som har deltatt

Se også avsnitt om rapportering for generelle krav.

5. Hvem kan søke?

Alle kommuner kan søke om tilskudd. Kommunene kan velge om tiltaket skal gjennomføres i samarbeid med private og/eller ideelle organisasjoner. Det er kommunene som må stå som ansvarlig søker, og tiltaket må ha kommunal forankring. Flere kommuner kan samarbeide om tiltaket, men én kommune må stå som ansvarlig søker.

6. Tildelingskriterier

Det kan søkes om tilskudd for inntil fire år innenfor perioden 2015-2018. Midlene utbetales for ett år av gangen. For søknader som innvilges tilskudd for flere år, er det ikke nødvendig å søke om midler hvert år.

Midlene kan benyttes til drift av tiltak for foreldregrupper eller foreldre/familier enkeltvis, samt utvikling av nødvendig kompetanse for å gjennomføre tiltaket.

Nye søkerkommuner vil prioriteres.

Ved søknadsbehandling vil det legges vekt på om:

- tiltaket bidrar til å forebygge og/eller avverge vold og seksuelle overgrep, og bidrar til å skape trygge oppvekstvilkår som legger til rette for positiv utvikling hos barn
- tiltaket tar utgangspunkt i etablerte metoder med dokumentert virkning, for eksempel Program for foreldreveiledning (ICDP), Circle of security, De utrolige årene og liknende
- tiltaket iverksettes i tillegg til eller bidrar til å styrke allerede igangsatte tiltak for utsatte barn og familier
- tiltaket inngår i kommunens helhetlige tilbud til utsatte barn og familier
- det foreligger en konkret og realistisk plan for videreføring og finansiering av tiltaket over kommunens budsjett utover planperioden 2015-2018
- tiltaket ivaretar et mangfoldsperspektiv (rusmiddelbruk, psykisk helse, (språklige) minoriteter, funksjonsnedsettelse)
- det foreligger en konkret og realistisk evalueringsplan

6.1. Tilskudd gis ikke til:

- finansiering av kommunenes eksisterende hjelpetiltaksportefølje

Tiltak som gis tilskudd fra andre tilskuddsordninger vil ikke prioriteres.

7. Utmåling av tilskuddet

Tilskuddets størrelse fastsettes skjønnsmessig etter en vurdering av:

- størrelsen på den disponible sum
- de søknader som er innkommet for tilskuddsåret
- kvaliteten på det planlagte tiltaket
- egenfinansiering
- tildelingskriteriene i punkt 6

8. Søknadsprosess

8.1. Krav til søknaden

Søknader om tilskudd sendes til direktoratet på fastsatte skjemaer. Dersom søknaden ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan vedkommende søknad helt eller delvis avvises, eller avgjøres på det foreliggende ufullstendige grunnlag. Det skriftlige pålegget kan gis ved bruk av elektronisk kommunikasjon til den oppdaterte elektroniske adressen søkerkommunen har oppgitt for slikt formål. Søknaden skal være datert og signert.

I søknaden må det gis en kort omtale av:

- tiltakets mål
- målgruppen
- hva tiltaket består i
- organisering
- hvilke konkrete resultater tiltaket skal oppnå
- hvordan tiltaket bidrar til å oppfylle formålet med tilskuddsordningen
- hvordan kommunen vil evaluere tiltaket
- finansiering, herunder om kommunen skal bidra med egne midler til tiltaket (egenfinansiering) og om det søkes om andre tilskudd til tiltaket

8.2. Søknadsfrist

Søknadsfrist fastsettes årlig av direktoratet. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag. Fullstendig søknad må være innlevert senest frisdagen. Søknader som innleveres etter fristen kan avvises.

8.3. Opplysning om vedtak

Direktoratet skal opplyse søker om vedtak gjennom tilskudds- eller avslagsbrev, i tråd med forvaltningslovens § 27 og Bestemmelser om økonomistyring i staten. Vedtaket kan gjøres tilgjengelig ved bruk av elektronisk kommunikasjon til den oppdaterte elektroniske adressen søkerkommunen har oppgitt for slikt formål.

Ved fordeling av tilskudd skal mottakeren snarest mulig få tilgang til en oversikt over alle som mottar tilskudd.

9. Vilkår for tilskuddet

9.1. Bruk av tilskuddet

Tilskuddet skal brukes innen utgangen av tilskuddsåret, med mindre direktoratet, etter søknad, har bestemt noe annet. Kommunene skal opprette et eget kostnadssted for tiltaket.

9.2. Rapportering

Kommunene må sørge for årlig innsendelse av rapport og regnskap for tiltaket, også ved flerårige tiltak. Dette gjelder også tiltak som driftes av frivillige organisasjoner, ungdomsgrupper eller private instanser. Fristen for innsendelse av regnskap og rapport med beskrivelse av gjennomførte tiltak fastsettes av direktoratet, og opplyses om i tilskuddsbrevet. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag.

Regnskapet skal attesteres av kommunerevisjonen. Ved tilskudd gitt over flere år, er det kun nødvendig med revisorattestert regnskap når sluttrapporten sendes inn.

Regnskap og rapport skal vise om midlene er benyttet i tråd med søknad, gjeldende rundskriv og eventuelle merknader fra direktoratet i tilskuddsbrev. Grad av måloppnåelse og erfaringer fra tiltaket må fremgå av rapporten. Regnskapet skal inneholde informasjon om alle inntekter, utgifter og eventuelle overføringer av ubenyttede midler knyttet til tiltaket. Det må fremgå av regnskapet om tiltaket har mottatt støtte fra andre statlige tilskuddsordninger i løpet av tilskuddsåret.

Regnskapet skal undertegnes av rådmannen, eventuelt en annen som kommunen har gitt fullmakt til å signere på vegne av den.

Dersom regnskap og rapport ikke er levert innen fristen, eller rapporten og regnskapet ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake, og utbetaling av tilskudd påfølgende år stanses.

9.3. Kontroll

Direktoratet skal sørge for nødvendig kontroll med kommuner som mottar tilskudd. Direktoratet utøver kontrollen selv eller ved representant, f.eks. revisor.

Ved kontroll plikter kommunene å samarbeide med direktoratet og deres representanter, herunder innhente og systematisere alt materiale som er relevant for vedkommende sak eller saker om tilskudd.

9.4. Sanksjoner ved brudd på regelverket

Dersom en kommune eller noen på dens vegne gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake. Hvis tilskuddet ennå ikke er utbetalt, kan det holdes helt eller delvis tilbake og bortfalle.

Dersom tilskuddet ikke brukes etter forutsetningene i søknaden, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Rente kan fastsettes etter forsinkelsesrenteloven (lov om renter ved forsinket betaling m.m. av 17. desember 1976 nr. 100). Tilbakebetalingskrav mot kommunen etter de foregående ledd kan ikke reises for utbetalinger foretatt lengre tilbake enn tre år regnet fra 1. januar i det kalenderår kravet fremsettes skriftlig.

Erstatningskrav mot enkeltpersoner i kommunen kan reises i tillegg til eller i stedet for krav mot kommunen når vedkommende enkeltpersoner har opptrådt erstatningsbetingende. For slike krav gjelder de alminnelige bestemmelser om foreldelse av erstatningskrav.

En kommune som gjentatte ganger har brutt regelverket, kan helt eller delvis utelukkes fra tilskuddsordningen for inntil fem år etter en nærmere vurdering. Ved denne vurderingen skal det legges vekt på om kommunen gjentatte ganger har tilegnet seg eller forsøkt å tilegne seg uberettiget tilskudd, størrelsen på de uberettigede beløp og skyldgraden for øvrig.

10. Klageadgang

Enkeltvedtak truffet av direktoratet kan påklages til departementet.