

Barne- og familiedepartementet

Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref: 2021/55630-2

Arkivkode: 008

Dato: 10.09.2021

Bufdirs høringsvar - Forskrift om tilskuddsordning rettet mot tros- og livssynssektoren

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) viser til høringsbrev fra Barne- og familiedepartementet av 11. juni om forslag til å forskriftsfeste to tilskuddordninger rettet mot tros- og livssynsfeltet:

- Tilskot til dialogforemål, offentlig debatt og kunnskapsutvikling på tros- og livssynsfeltet.
- Tilskot til private kirkebygg.

Forslagene til forskrifter viderefører hovedinnholdet i gjeldende tilskuddsregelverk og departementet tar sikte på at de nye forskriftene vil gjelde fra 2022. Bakgrunnen for forslaget er endringer i det statlige økonomiregelverket fra 2019 som krever at retningslinjer for tilskuddsordninger rettet mot private tilskuddsmottakere, blir gitt som forskrifter.

Vi vil presisere at flere av våre innspill til forskrift om tilskudd til dialogformål er relevante for forslaget til forskrift om tilskudd til private forsamlingslokaler for tros- og livssynssamfunn.

Bufdirs innspill - forskrift om tilskudd til dialogformål, offentlig debatt og kunnskapsutvikling på tros- og livssynsfeltet.

Bufdir vil innledningsvis bemerke at det ser ut som at det legges opp til at tilskuddsordningen skal forvaltes av departementet. Direktoratet anser at det er uheldig sett i lys av prinsippet om reell to-trinnsbehandling, der eventuelle klager må behandles av Kongen i Statsråd. Bufdir anbefaler at departementet delegerer forvaltning av tilskuddsordningen til et underliggende direktorat eller et annet forvaltningsorgan.

§ 1 Formål

I § 1 blir det vist til tre formål med ordningen. Bufdir vurderer at de to første formålene er godt beskrevet. Bufdir vurderer imidlertid at det tredje, stimulere til økt samarbeid mellom kommuner og tros- og livssynssamfunn for å løse *sosiale utfordringer*, framstår som vagt. Det er uklart hva sosiale

utfordringer viser til, og direktoratet anbefaler at forskriften presiserer hva som ligger i dette begrepet.

I henhold til Bestemmelser om økonomistyring i staten, punkt 6.2.1 a), brukes begrepet «Mål» fremfor "Formål". Bufdir anbefaler at alle forskrifter i staten benytter samme begreper i standardiserings- og forenklingssøyemed slik at brukerne av statlige tilskuddsordninger har færre begreper å måtte forholde seg til.

Forskriften mangler for øvrig en egen paragraf om kriterier for måloppnåelse, jf. Bestemmelser om økonomistyring i staten, punkt 6.2.1 b) og 6.3.6. Kriteriene kan utformes kvantitativt, eksempelvis antall gjennomførte dialoger og debatter, antall utgivelser o.l., eller kvalitativt.

§ 4 Søknadsfrist. Krav til søknaden

I forskriften er det lagt opp til en fast søknadsfrist. Det står imidlertid ingenting om hva som skjer dersom fristen faller på en fredag eller helligdag. Bufdir anbefaler at det ikke settes en fast dato i forskriften, men at denne datoen fastsettes årlig og opplyses om i den årlige utlysningen. Dersom departementet likevel ønsker å beholde en fast dato, foreslår Bufdir at følgende setning tas inn i forskriften § 4, første ledd, etter første punktum:

«Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag.»

Bufdir mener det også er unødvendig å ramse opp innholdet i søknadsskjemaene. Det gjør at forskriften blir lengre og tyngre å sette seg inn i for søkerne. Bufdir anbefaler samtidig at teksten i forskriften harmoniseres med andre tilskuddsordninger under BFDs portefølje, og at § 4 lyder:

«Søknad om tilskudd sendes til departementet på fastsatte skjema. Krav til innhold i søknaden står i søknadsskjemaet.

Søknadsfristen for hvert enkelt år bestemmes av departementet.
Søknader som kommer inn etter fristen, kan bli avvist.

Det er søkers ansvar å sørge for at søknaden er innsendt, korrekt og fullstendig utfylt, og at det fremkommer klart hva det søkes om tilskudd til. Dersom søknaden eller vedlegg ikke er fullstendig, kan departementet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan vedkommende søknad helt eller delvis avvises, eller avgjøres på det foreliggende ufullstendige grunnlag. Det skriftlige pålegget kan gis ved bruk av elektronisk kommunikasjon til den oppdaterte elektroniske adressen søkeren har oppgitt for slikt formål.»

Bufdir vil for øvrig påpeke at det er flere av kravene i § 4 som virker unødvendige for en forsvarlig behandling av søknadene og som vil skape merarbeid for søkerne. For eksempel:

- Det er unødvendig for søkerne å måtte legge ved opplysninger om mottatt tilskudd
- fra tidligere år når dette er informasjon som allerede finnes hos tilskuddsmyndighetene.
- Det er ikke opp til søkerne å vurdere om deres tiltak bidrar til å oppfylle målet med tilskuddsordningen. Det er det tilskuddsforvalter som skal gjøre. Tilskuddsforvalter må i stedet lage søknadsskjemaer med relevante og uttømmende spørsmål som gjør at vi kan vurdere søknadene opp imot § 1 og eventuelle kriterier for måloppnåelse.

- Det vil føre til merarbeid for søkerne å måtte legge ved skriftlig bekreftelse om deltakelse fra eventuelle samarbeidspartnere. Dette virker å være et unødvendig krav for å kunne vurdere søknadene.
- Siden eventuelle tilskuddsmottakere skal rapportere på sine tiltak vil det føre til unødvendig merarbeid at søkerne må legge ved en kort orientering om status for prosjekter som har fått tilskudd tidligere år. Bufdir anser at staten ikke bør be om opplysninger som ikke er strengt tatt nødvendig for å behandle en søknad. Søkere som ikke har mottatt tilskudd tidligere slipper å legge ved dette, og dermed vil kravet føre til merarbeid for enkelte av søkerne.

§ 7 Adgang til å kontrollere at betingelsene og vilkårene for tilskuddet er oppfylt

Bufdir foreslår å forenkle § 7, og at paragrafen lyder:

«Departementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at midlene nyttes etter forutsetningene, se Bevilgningsreglementet § 10 annet ledd og Lov om Riksrevisjonen § 12.»

Bufdirs innspill - Forskrift om tilskudd til private forsamlingslokaler for tros- og livssynssamfunn.

Innledningsvis vil Bufdir påpeke at den nye tittelen er inkluderende og tydeliggjør hvor bredt ordningen favner. Endring fra regelverk til forskrift gir en anledning til å løfte frem universell utforming som en ønsket samfunns kvalitet som bidrar til å skape et bærekraftig samfunn. Jfr. den nye handlingsplanen «Bærekraft og like muligheter – et universelt utformet Norge 2021–2025».

§ 3 Hva kan det tildeles tilskudd til

Bufdir foreslår at det kommer tydelig frem i § 3, om *hva det kan tildeles tilskudd til*, at ordningen kun gir mulighet til å søke tilskudd *etter* at et prosjekt er ferdigstilt, dersom dette er en intensjon med ordningen. Dersom det ikke kan søkes tilskudd til rehabilitering og oppussing, bør det gå frem at det gjelder lokaler som en forening eller menighet allerede har hatt i bruk, dersom det er intensjonen.

Bufdir mener at man bør vurdere om ordningen kan åpne for mulighet til å søke tilskudd på basis av en projektskisse. Både for utvikling og bygging av nye bygg, men også for omprosjektering av eksisterende bygg med den hensikt å oppgradere forsamlingslokalet til universelt utformet standard. Dette forankret i myndighetenes intensjon om en samfunnsplanlegging som bidrar til et bærekraftig samfunn med universell utforming som en samfunns kvalitet til gode for felleskapet.

Bufdir foreslår at det i § 3 tilføyes et punkt i listen over kriterier for å få tilskudd, om at det som hovedregel ikke tildeles tilskudd til bygg som ikke er planlagt eller prosjektert iht. gjeldende krav til universell utforming i hht. teknisk forskrift. Dette kan bidra til at tilgjengelighet blir spesielt hensyntatt når eksisterende bygningsmasse omprosjekteres. Som følge av dette, bør det samtidig vurderes å ta inn en passus om at det må komme frem av søknadsskjemaet at søker svarer ut kravet til universell utforming og tilgjengelighet. Dersom universell utforming ikke lar seg gjennomføre i prosjektet, må søker begrunne hvorfor kravet medfører en uforholdsmessig byrde.

Med hilsen

Anna Bjørshol (e.f.)
avdelingsdirektør

Karen Sofie Pettersen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Tenk miljø – velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no